



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Малышева ул., д. 101, оф. 143, г. Екатеринбург, Россия, 620095  
E-mail: info@svdeti.ru; тел. (343) 374-09-02, факс (343) 374-09-03

16.08.2017г. № 2413/01-02

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Губернатора  
Свердловской области, председателю  
Областной комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав

**П.В. Крекову**

*Уважаемый Павел Владимирович!*

Информирую Вас о том, что с учётом предложений и замечаний, поступивших в мой адрес, Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области доработан проект «Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных структур по организации профилактической, социально-реабилитационной и психолого-педагогической работы с несовершеннолетними потерпевшими от преступлений».

Направляю в Ваш адрес проект указанного документа для организации его рассмотрения и принятия на заседании Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Приложение: на 11 л.

С уважением,  
\_\_\_\_\_

И.Р. Мороков

## ПОРЯДОК

### **межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных структур по организации профилактической, социально-реабилитационной и психолого-педагогической работы с несовершеннолетними потерпевшими от преступлений**

#### **I. Общие положения**

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона России от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с учётом требований п. 1 ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности.

Настоящий Порядок определяет действия территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловской области, иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительных органов Свердловской области в части межведомственного взаимодействия по организации профилактической, социально-реабилитационной и психолого-педагогической помощи потерпевшим от преступлений детям (с согласия их законных представителей).

Кроме того, данный Порядок устанавливает дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних, признанных в порядке, определённом Уголовно-процессуальным кодексом РФ, потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства.

### **Правовая основа межведомственной деятельности в отношении потерпевших несовершеннолетних:**

- Конвенция ООН «О правах ребёнка»;
- Всеобщая декларация прав человека;
- Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»;
- Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;
- Закон Свердловской области от 28.11.2001 г. № 58-03 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»;
- Закон Свердловской области от 23.10.1995 г. № 28-03 «О защите прав ребёнка»;
- Постановление Правительства Свердловской области от 26.03.2004 г. № 206-ПП «Об утверждении примерных форм документов персонифицированного учёта несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и порядка их заполнения в Свердловской области».

### **Основные понятия:**

1. Под несовершеннолетним потерпевшим следует понимать лицо, не достигшее возраста 18 лет, которому совершённым преступлением причинён физический, имущественный или моральный вред, и признанное таковым в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

2. Межведомственное взаимодействие – комплекс мер по осуществлению сотрудничества органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительных органов, а также иных структур, различных ведомств и относящихся к ним органов, организаций и учреждений для достижения единых целей, направленных на защиту и восстановление прав несовершеннолетнего, а также обеспечения его наилучших интересов.

Межведомственное взаимодействие включает такие формы сотрудничества, как информационный обмен, проведение совместных мероприятий, разработка единого плана действий, оказание мер юридической, психологической и социально-педагогической помощи и поддержки и иных мер, необходимых для восстановления и защиты прав несовершеннолетних.

### **Субъекты межведомственного взаимодействия:**

Субъектами межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним потерпевшим являются:

- территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- территориальные управления социальной политики, учреждения подведомственные Министерству социальной политики Свердловской области, в том числе комплексные центры социального обслуживания населения, центры помощи семье и детям;
- органы внутренних дел (включая отделы дознания, подразделения по делам несовершеннолетних);
- территориальные подразделения Следственного управления Следственного комитета РФ по Свердловской области;
- учреждения здравоохранения;
- образовательные организации;
- учреждения культуры;
- учреждения спорта и молодежной политики;
- иные органы, организации и учреждения, участвующие в процессе оказания помощи семье и детям, в том числе Советы профилактики безнадзорности и правонарушений, образованные при территориальных администрациях муниципальных образований.

### **Основания проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с потерпевшим несовершеннолетним:**

Основаниями предоставления мер социально-реабилитационного и психолого-педагогического характера несовершеннолетнему потерпевшему являются — обращение несовершеннолетнего, его законных представителей, к субъектам межведомственного взаимодействия, и/или сообщение правоохранительных органов, а также иных органов и лиц об участии несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве, поступившие в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### **Сроки проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с потерпевшим несовершеннолетним:**

- до достижения 18-летнего возраста;
- до момента наступления положительных результатов проводимой реабилитационной и иной помощи.

Сроки реализации, в том числе определяются, исходя из принципов, изложенных в Методических рекомендациях по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в соци-

ально опасном положении (утверждены решением Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 24 декабря 2014 г. № 39).

Основным единым критерием в установлении сроков проведения индивидуальной профилактической работы должна быть сравнительная динамика позитивных изменений в жизни ребёнка. Минимальный срок для наблюдения динамики позитивных изменений в поведении подростка в соответствии с рекомендациями психологов и социальных педагогов необходимо устанавливать не менее 6-ти месяцев.

На основании отчётов и письменной информации всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, задействованных в реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации, наметившейся динамики в поведении несовершеннолетнего и с учётом мнения членов территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимается решение:

- о продлении сроков проведения мероприятий, предусмотренных программой индивидуальной профилактической работы;
- о дополнительных мерах по реабилитации;
- об изменении ответственного исполнителя;
- о направлении представлений в органы и учреждения системы профилактики по фактам бездействия или ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами в отношении несовершеннолетнего;
- о прекращении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и снятии его с учёта.

Основаниями прекращения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и снятия его с учёта может быть успешная реабилитация, выезд в другое постоянное место жительства, достижение совершеннолетия (эмансипации, вступления в брак - Гражданский кодекс РФ), осуждение с отбыванием наказания в местах лишения свободы и т.п.

#### **Основные задачи межведомственного взаимодействия:**

1. Защита и восстановление нарушенных прав несовершеннолетнего потерпевшего от преступных деяний.
2. Осуществление правовой, психологической и социально-педагогической поддержки несовершеннолетнего потерпевшего.
3. Мотивирование родителей (законных представителей) или другого взрослого из ближайшего окружения несовершеннолетнего, обладающего ресурсом помощи, на защиту интересов ребёнка, в том числе направление детей и родителей в организации и учреждения для получения комплексной помощи.
4. Разработка, корректировка и выполнение плана совместных действий ведомств по обеспечению безопасности несовершеннолетних и проведение индивидуальной реабилитационной работы с ними и их семьями.

5. Обеспечение доступности информации о субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также об иных структурах, различных ведомствах и относящихся к ним органах, организациях и учреждениях, оказывающих помощь несовершеннолетним потерпевшим и их семьям.

6. В целях организации и ведения персонифицированного учёта несовершеннолетних потерпевших и их семей, осуществления мер по защите и восстановлению их прав и законных интересов – сбор, обобщение и анализ соответствующей информации в рамках положений Постановления Правительства Свердловской области от 26.03.2004 г. № 206-ПП.

## **II. Функции субъектов межведомственного взаимодействия**

### ***1. Субъекты межведомственного взаимодействия:***

1.1. Выявляют родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и интересы несовершеннолетних, ставших жертвами преступных посягательств.

1.2. Выявляют несовершеннолетних, находящихся в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, информируют об этом органы полиции, Следственного комитета, прокуратуры.

1.3. При выявлении несовершеннолетних, перечисленных в п.п. 1.1 и 1.2, принимают меры, предусмотренные ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

1.4. В ходе своей деятельности обеспечивают неукоснительное соблюдение требований ст. ст. 8, 16 Конвенции ООН «О правах ребёнка», согласно которым ни один ребёнок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную и семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

1.5. В соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обеспечивают защиту прав и свобод при обработке персональных несовершеннолетнего, способствуют неразглашению сведений о процессуальном статусе ребёнка не заинтересованным лицам.

### **1. Территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

2.1. Осуществляют обработку информации, поступившей из правоохранительных и иных органов, в отношении несовершеннолетних потерпевших, ведение их соответствующего учёта.

2.2. Организуют разработку и согласование с субъектами межведомственного взаимодействия индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего потерпевшего (далее - ИПР), с указанием сроков и ответственных исполнителей. Осуществляют ежемесячный контроль исполнения ИПР.

В процессе разработки ИПР могут принимать участие законные представители несовершеннолетнего потерпевшего.

Процессу разработки ИПР предшествует:

- диагностика (оценка) состояния ребёнка и условий его жизни, а также формулирование перечня социальных, педагогических, медицинских, психологических и других мероприятий по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего потерпевшего;

- проведение консилиума специалистов в области социальной педагогики, психологии, здравоохранения (в том числе с участием лиц, непосредственно работающих с ребёнком – классных руководителей, воспитателей, тренеров, сотрудников учреждений дополнительного образования, досуга и пр.).

2.3. Организуют регулярный обмен информацией о несовершеннолетних потерпевших, об их семьях с заинтересованными субъектами межведомственного взаимодействия.

2.4. Информировывают органы опеки и попечительства о несовершеннолетних потерпевших, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения защиты их прав и интересов.

2.5. Обеспечивают и осуществляют координацию по межведомственному социальному сопровождению несовершеннолетних потерпевших, принимают меры по оказанию различных видов помощи, в том числе проводят индивидуальную профилактическую работу:

- по социальной адаптации (проведение профилактических бесед, разъяснение прав и обязанностей, степени ответственности за нарушение прав и интересов ребёнка, направление в центры психолого-педагогической помощи и т.д.);

- по социальной реабилитации (направление в социально-реабилитационные центры, защита несовершеннолетнего при угрозе жизни и здоровью, решение о дальнейшем жизнеустройстве несовершеннолетнего и т.п.);

- по защите прав на образование, отдых, труд (устройство в дошкольную образовательную организацию, школу, направление в лагерь, санаторий, организация досуга, устройство на работу, временная занятость и т.д.);

- по защите неимущественных прав (право на воспитание обоими родителями; на общение с другими родственниками; на учёт мнения ребёнка; на защиту от злоупотребления со стороны законных представителей и иных лиц и т.д.);

2.6. Мотивируют родителей (законных представителей) на защиту интересов ребёнка, направляют несовершеннолетних потерпевших и их родителей для получения комплексной помощи.

2.7. Привлекают к работе с несовершеннолетними потерпевшими (с согласия родителей или иных законных представителей) специалистов (психологов, педагогов, социальных работников, врачей и пр.).

2.8. Обеспечивают контроль и содействие в прохождении несовершеннолетними потерпевшими и их родителями (законными представителями) программ реабилитации.

2.9. Осуществляют взаимодействия с органами полиции, следствия и дознания, а также с судами.

2.10. Организуют оказание правовой помощи несовершеннолетнему потерпевшему, его родителям (законным представителям) на всех стадиях уголовного производства (в пределах своей компетенции), взаимодействуют со специализированными организациями, учреждениями по оказанию несовершеннолетнему правовой помощи в составлении и подаче заявления в правоохранительные органы; в подборе (при необходимости) защитника (адвоката); оказывают содействие адвокату, представляющему интересы несовершеннолетнего потерпевшего, в получении имеющей значение информации.

2.12. Организуют мероприятия, направленные на выход из психотравмирующей ситуации в отношении близких родственников (родителей, опекунов, попечителей, братьев, сестёр) несовершеннолетнего потерпевшего.

2.13. Предоставляют в органы следствия, дознания и в суд информацию (при её наличии) о несовершеннолетних потерпевших (включая данные об условиях жизни и воспитания; о родителях или лицах, их заменяющих; о влиянии на них лиц, старших по возрасту).

2.14. Ежеквартально анализируют состояние преступности и правонарушений в отношении несовершеннолетних, а также мер, принимаемых по их предупреждению.

### **3. Органы предварительного расследования (территориальные подразделения органов внутренних дел и Следственного комитета):**

3.1. При расследовании преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, следователь и дознаватель устанавливают являющиеся предметом доказывания обстоятельства, перечисленные в статьях 73, 421 УПК РФ, в том числе: сведения, характеризующие личность несовершеннолетнего; условия его жизни и воспитания; уровень психического развития и иные особенности личности; влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц; обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.

Для получения данных, которые могут быть приобщены к материалам уголовного дела и допущены в качестве доказательств на основании п. 6 ч. 2 ст. 74 УПК РФ, следователь, дознаватель запрашивает в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствующие сведения.

3.2. Незамедлительно в письменной форме информируют территориальные



комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- о выявленных преступлениях против семьи и несовершеннолетних;
- о признании несовершеннолетнего потерпевшим (с согласия законных представителей);
- о суицидах несовершеннолетних;
- об отравлениях несовершеннолетних наркотическими веществами;
- иных происшествиях, связанных с причинением вреда жизни и здоровью детей;
- о пострадавших от преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

3.3. Принимают меры к формированию у несовершеннолетнего потерпевшего и его законных представителей (или другого значимого взрослого) убеждённости в необходимости защиты интересов ребёнка и обращения за помощью к специалистам.

#### **4. Территориальные управления социальной политики, учреждения подведомственные Министерству социальной политики Свердловской области, в том числе комплексные центры социального обслуживания населения, центры помощи семье и детям:**

4.1. Выявляют и осуществляют защиту прав и интересов несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в случаях, когда действиями или бездействием родителей (законных представителей) создаются условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, а также несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

4.2. Выявляют и устраняют причины и условия, способствующие проявлению жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, осуществляют меры по профилактике жестокого обращения в отношении несовершеннолетних из семей, находящихся на обслуживании учреждений социальной защиты.

4.3. Направляют информацию о выявлении несовершеннолетних потерпевших в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе путём заполнения документов персонафицированного учёта и предложений в программу реабилитации.

4.4. Организуют в пределах своей компетенции индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними потерпевшими, их родителями, законными представителями. Предоставляют бесплатные социальные услуги в соответствии с планом индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьёй.

4.5. При необходимости участвуют в судебных разбирательствах, представляя интересы несовершеннолетнего потерпевшего.

4.6. Проводят социальную адаптацию и реабилитацию несовершеннолетних потерпевших (направление в социально-реабилитационные центры, защита несовершеннолетнего при угрозе жизни и здоровью, решение о дальнейшем жизнеустройстве несовершеннолетнего и т.п.).

4.7. Информируют территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах оказанной помощи, реабилитационной работы, направляют рекомендации о необходимости оказания дополнительной помощи.

### **5. Учреждения здравоохранения:**

5.1. По итогам медицинского обследования несовершеннолетних потерпевших подготавливают рекомендации по их дальнейшему лечению и реабилитации независимо от последующего жизнеустройства.

5.2. Осуществляют сбор сведений медицинского характера, необходимых для проведения расследования преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних.

5.3. Выявляют вероятные случаи жестокого обращения в отношении несовершеннолетних из числа обратившихся за медицинской помощью.

5.4. Направляют информацию в органы внутренних дел в соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о поступлении пациента, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинён в результате противоправных действий.

5.5. С согласия законного представителя информируют территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах оказанной несовершеннолетнему потерпевшему помощи, направляют рекомендации о необходимости оказания дополнительной помощи, высказывают своё специальное мнение в части принятия мер по предупреждению повторных происшествий (в том числе повторных суицидальных инцидентов), связанных с причинением вреда жизни и здоровью.

### **6. Органы управления образованием, образовательные организации, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, учреждения спорта и молодёжной политики, учреждения культуры:**

6.1. В пределах своей компетенции организуют и проводят мероприятия по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, с оказанием помощи в обучении, организации досуга и воспитании детей с проблемами школьной и социальной адаптации.

6.2. Направляют в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав информацию о выявлении несовершеннолетних потерпевших, а также предложения в программу его реабилитации.

6.3. Выявляют и ведут в пределах своей компетенции учёт несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных организациях, спортивных, культурно-досуговых учреждениях в связи с жестоким обращением; принимают меры по их воспитанию, получению основного общего и дополнительного образования.

6.4. Привлекают несовершеннолетних, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их общению к ценностям отечественной и мировой культуры.

6.5. Оказывают несовершеннолетним потерпевшим психолого-педагогическую, социально-педагогическую помощь, в том числе в освоении образовательных и других программ.

6.6. Представляют интересы несовершеннолетнего потерпевшего во время производства следственных мероприятий и в судебном процессе.

6.7. Оказывают консультативную помощь педагогического характера родителям (иным законным представителям) несовершеннолетних потерпевших.

6.8. Организуют деятельность служб медиации, проведение примирительных процедур. Осуществляют применение в отношении несовершеннолетних медиативных технологий с использованием комплекса воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения.

6.9. Информировывают территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах оказанной несовершеннолетнему потерпевшему помощи, направляют рекомендации о необходимости оказания дополнительной помощи, высказывают своё мнение в части принятия мер по предупреждению повторных происшествий, связанных с причинением вреда жизни и здоровью детей.

## **7. Иные органы, организации и учреждения, участвующие в процессе оказания помощи детям. Советы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, созданные при территориальных администрациях муниципальных образований:**

7.1. Организуют и проводят мероприятия по профилактике жестокого обращения в семье, в том числе по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; оказывают им различные виды помощи, в том числе в обучении и воспитании детей, материального характера и пр.

7.2. Информировывают территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и других субъектов системы профилактики о выявленных семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а так же о фактах жестокого обращения в отношении детей.

7.3. В пределах своей компетенции участвуют в реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации в отношении несовершеннолетних потерпевших и их семей.

7.4. Принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.5. Информировать территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах оказанной помощи, направлять рекомендации о необходимости оказания дополнительной помощи, высказывают своё мнение в части принятия мер по предупреждению повторных происшествий, связанных с причинением вреда жизни и здоровью детей.